**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Совета депутатов Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Тумановском сельском поселении Вяземского района Смоленской области»**

г. Вязьма 20.01.2020 года

**Основание проведения экспертно-аналитического мероприятия:** статья 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», раздел 3 Положения «О Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области», утвержденного решением Вяземского районного Совета депутатов от 27.09.2017 №130, пункт 2.4.8. Плана работы Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области (далее – Контрольно-ревизионная комиссия) на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-ревизионной комиссии от 20.12.2019 №27.

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:** определение соответствия действующему законодательству и нормативным правовым актам Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области проекта решения «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Тумановском сельском поселении Вяземского района Смоленской области».

**Нормативно-правовая база:**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - БК РФ);

- Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №131-ФЗ);

- Федеральный закон от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон №6-ФЗ).

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** проект решения Совета депутатов Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Тумановском сельском поселении Вяземского района Смоленской области».

Проект решения разработан Администрацией Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области (далее по тексту – проект решения).

Заключение на проект решения подготовлено аудитором Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области Н.С. Смирновой.

**В ходе подготовки заключения на проект решения установлено:**

**1.** В текстовой части проекта решения делается не правомерная ссылка:

- на Федеральный закон от 03.07.2016 №345-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статьи 7 и 10 Федерального закона «О приостановлении действий отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, после утверждения Федерального закона от 03.07.2016 №345-ФЗ вносились неоднократно, а именно: от 03.07.2016 № 346-ФЗ, от 30.11.2016 № 409-ФЗ, от 28.12.2016 № 466-ФЗ, от 28.03.2017 № 48-ФЗ, от 18.07.2017 № 172-ФЗ, от 18.07.2017 № 178-ФЗ (ред. 14.11.2017), от 29.07.2017 № 262-ФЗ, от 30.09.2017 № 284-ФЗ, от 30.09.2017 № 285-ФЗ, от 14.11.2017 № 315-ФЗ, от 27.11.2017 № 345-ФЗ, от 28.12.2017 № 434-ФЗ, от 07.03.2018 № 45-ФЗ (ред. 28.11.2018), от 04.06.2018 № 141-ФЗ, от 04.06.2018 № 142-ФЗ, от 19.07.2018 № 222-ФЗ (ред. 28.11.2018), от 03.08.2018 № 328-ФЗ, от 03.10.2018 № 351-ФЗ, от 27.11.2018 № 423-ФЗ, от 28.11.2018 № 453-ФЗ, от 28.11.2018 № 456-ФЗ, от 28.11.2018 № 457-ФЗ, от 25.12.2018 № 494-ФЗ, от 27.12.2018 № 504-ФЗ, от 15.04.2019 № 62-ФЗ, от 06.06.2019 № 133-ФЗ, от 26.07.2019 № 199-ФЗ, от 26.07.2019 № 200-ФЗ, от 26.07.2019 № 201-ФЗ, от 26.07.2019 № 202-ФЗ, от 26.07.2019 № 203-ФЗ, от 02.08.2019 № 278-ФЗ, от 02.08.2019 № 295-ФЗ, от 02.08.2019 № 307-ФЗ, от 01.10.2019 № 330-ФЗ, от 04.11.2019 № 360-ФЗ, от 27.12.2019 № 456-ФЗ;

- на статью 22 Устава Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области, в которой определено: «Формы выявления мнения населения по вопросам изменения административно-территориального устройства Смоленской области и изменения границ муниципального образования. Ссылку следует сделать на соответствующую статью Устава поселения, определяющую полномочия Совета депутатов Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области.

Выявление мнения населения по вопросу изменения административно-территориального устройства Смоленской области может осуществляться в формах, установленных областным законом «Об административно-территориальном устройстве Смоленской области», а также в форме публичных слушаний, собрания граждан, конференции граждан (собрания делегатов). Указанные формы выявления мнения населения реализуются в порядке, установленном областными законами и (или) решениями Совета депутатов».

**2.** В соответствии с пунктом1 статьи 184.1 БК РФ статью 2 Положения о бюджетном процессе необходимо дополнить пунктом 1: «в проекте решения о бюджете поселения должны содержаться основные характеристики бюджета, к которым относятся»:

- *общий объем доходов бюджета;*

*- общий объем расходов бюджета,*

*- дефицит (профицит) бюджета;*

*- иные показатели, установленные Бюджетном кодексом Российской Федерации, муниципальными правовыми актами Совета депутатов Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области (кроме решений о бюджете).*

**3.** Пункт 2 статьи 2 Положения о бюджетном процессе необходимо привести в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**4.** Пункт 2 статьи 3 Положения о бюджетном процессе необходимо привести в соответствии с требованиями статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**5.** Статью 9 Положения о бюджетном процессе необходимо привести в соответствии с требованиями статьи 184.2, статьи 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**6.** Статью 13.1 Положения о бюджетном процессе необходимо привести в соответствии с требованиями пункта 8 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**7.** Необходимо предусмотреть последовательность присвоения порядковых номеров статей Положения о бюджетном процессе.

**8.** В соответствии с пунктом 4.7 раздела 4 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, утвержденного решением Вяземского районного Совета депутатов от 27.09.2017 №130 определено: «Содержание направлений деятельности Контрольно-ревизионной комиссии, порядок ведения дел, подготовки и проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и иные вопросы внутренней деятельности Контрольно-ревизионной комиссии определяются Регламентом Контрольно-ревизионной комиссии».

На основании Положения о Контрольно-ревизионной комиссии Регламент Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области утвержден приказом Контрольно-ревизионной комиссии от 20.12.2017 №21, который определяет вопросы внутренней деятельности Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области (пункт 1.3. статьи 1 Регламента).

В соответствии с пунктом 4.7 раздела 4 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии в Регламент Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области внесены изменения, согласно приказа Контрольно-ревизионной комиссии от 14.11.2019 №21.

Изменения внесены в абзац первый пункта 9.3. статьи 9 раздела 4 Регламента Контрольно-ревизионной комиссии, в части изменения сроков проведения экспертно-аналитического мероприятия, а именно:

- слова «финансовая экспертиза по проекту решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, обоснованности его доходных и расходных статей и дефицита бюджета проводится в течение **5 рабочих дней** с даты поступления в Контрольно-ревизионную комиссию»;

- заменены на слова: «финансовая экспертиза по проекту решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, обоснованности его доходных и расходных статей и дефицита бюджета проводится в течение **15 рабочих дней** с даты поступления в Контрольно-ревизионную комиссию».

Пунктом 2 статьи 5 Положения о бюджетном процессе предлагается к утверждению: «Контрольно-ревизионная комиссия муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области готовит заключение в течение пяти рабочих дней со дня поступления проекта решения о бюджете поселения».

Бюджетным кодексом Российской Федерации сроки проведения экспертно-аналитических мероприятий Контрольно счётными органами определены лишь в части подготовки заключения на годовой отчет об исполнении местного бюджета, а именно абзац 2 пункт 3 статьи 264.4 БК РФ, где указано, что местная администрация представляет отчет об исполнении местного бюджета для подготовки заключения на него не позднее 1 апреля текущего года. Подготовка заключения на годовой отчет об исполнении местного бюджета проводится в срок, не превышающий один месяц.

Таким образом, в соответствии с абзацем 2 пункта 3 статьи 264.4 БК РФ в Положении о бюджетном процессе может быть предусмотрен срок проведения экспертно-аналитического мероприятия, а именно подготовки заключения на годовой отчет об исполнении бюджета поселения, что определено в пункте 3 статьи 15 Положения о бюджетном процессе: «Подготовка Контрольно-ревизионной комиссией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области заключения на годовой отчет об исполнении бюджета поселения проводится в срок, не превышающий одного месяца с даты его представления».

На основании вышеизложенного следует, что Положением о бюджетном процессе не могут быть установлены сроки проведения экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-ревизионной комиссией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

Деятельность Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области по реализации полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю осуществляется в рамках Соглашения о передаче Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области полномочий Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 31.05.2012 №18, в котором не определены сроки проведения экспертно-аналитических мероприятий.

Следовательно, порядок ведения дел, подготовки и проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий регламентируются внутренними документами Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, а именно Регламентом Контрольно-ревизионной комиссии.

Таким образом, требования двух нормативных актов, в части определения сроков подготовки заключения на проект решения о бюджете поселения, не могут противоречить друг другу.

Из вышеизложенного следует, что пункт 2 статьи 5 Положения о бюджетном процессе необходимо изложить в следующей редакции: «Контрольно-ревизионная комиссия муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области готовит заключение в течение пятнадцати рабочих дней со дня поступления проекта решения о бюджете поселения».

**Выводы и предложения**

1. Проанализировав предоставленный Администрацией Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области проект решения Совета депутатов Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Тумановском сельском поселении Вяземского района Смоленской области», Контрольно-ревизионная комиссия рекомендует Совету депутатов Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области **отклонить** проект предоставленного решения до устранения Администрацией сельского поселения замечаний Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, указанных в настоящем заключении.

2. Администрации Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области устранить выявленные нарушения и замечания.

Аудитор Контрольно-ревизионной

комиссии муниципального образования

«Вяземский район» Смоленской области Н.С Смирнова