**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Совета депутатов Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Тумановском сельском поселении Вяземского района Смоленской области»**

г. Вязьма 20.01.2020 года

**Основание проведения экспертно-аналитического мероприятия:** статья 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», раздел 3 Положения «О Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области», утвержденного решением Вяземского районного Совета депутатов от 27.09.2017 №130, пункт 2.4.8. Плана работы Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области (далее – Контрольно-ревизионная комиссия) на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-ревизионной комиссии от 20.12.2019 №27.

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:** определение соответствия действующему законодательству и нормативным правовым актам Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области проекта решения «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Тумановском сельском поселении Вяземского района Смоленской области».

**Нормативно-правовая база:**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - БК РФ);

- Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №131-ФЗ);

- Федеральный закон от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон №6-ФЗ).

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** проект решения Совета депутатов Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Тумановском сельском поселении Вяземского района Смоленской области».

Проект решения разработан Администрацией Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области (далее по тексту – проект решения).

Заключение на проект решения подготовлено аудитором Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области Н.С. Смирновой.

**В ходе подготовки заключения на проект решения установлено:**

**1.** В текстовой части проекта решения делается не правомерная ссылка:

- на Федеральный закон от 03.07.2016 №345-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статьи 7 и 10 Федерального закона «О приостановлении действий отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, после утверждения Федерального закона от 03.07.2016 №345-ФЗ вносились неоднократно, а именно: от 03.07.2016 [№ 346-ФЗ](consultantplus://offline/ref=7F349897DA8B40EB1C33E30CB2477118AD40EE6C5EF0A74BC9A164157EC74CB58F8114693872A5B860879A2EF7EE37B4A260889F8645EF3C42cCJ), от 30.11.2016 [№ 409-ФЗ](consultantplus://offline/ref=7F349897DA8B40EB1C33E30CB2477118AC41EC6A54F2A74BC9A164157EC74CB58F8114693872A5B860879A2EF7EE37B4A260889F8645EF3C42cCJ), от 28.12.2016 [№ 466-ФЗ](consultantplus://offline/ref=7F349897DA8B40EB1C33E30CB2477118AD40E76C54F6A74BC9A164157EC74CB58F8114693872A5B860879A2EF7EE37B4A260889F8645EF3C42cCJ), от 28.03.2017 [№ 48-ФЗ](consultantplus://offline/ref=7F349897DA8B40EB1C33E30CB2477118AD41EA6E5CF1A74BC9A164157EC74CB58F8114693872A5B860879A2EF7EE37B4A260889F8645EF3C42cCJ), от 18.07.2017 [№ 172-ФЗ](consultantplus://offline/ref=7F349897DA8B40EB1C33E30CB2477118AD42EE695BF3A74BC9A164157EC74CB58F8114693872A5B860879A2EF7EE37B4A260889F8645EF3C42cCJ), от 18.07.2017 [№ 178-ФЗ](consultantplus://offline/ref=7F349897DA8B40EB1C33E30CB2477118AD48E86E5FF6A74BC9A164157EC74CB58F8114693872A5B860879A2EF7EE37B4A260889F8645EF3C42cCJ) (ред. 14.11.2017), от 29.07.2017 [№ 262-ФЗ](consultantplus://offline/ref=7F349897DA8B40EB1C33E30CB2477118AD42EF6A55F4A74BC9A164157EC74CB58F8114693872A5B860879A2EF7EE37B4A260889F8645EF3C42cCJ), от 30.09.2017 [№ 284-ФЗ](consultantplus://offline/ref=7F349897DA8B40EB1C33E30CB2477118AD47E76B5EF4A74BC9A164157EC74CB58F8114693872A5B860879A2EF7EE37B4A260889F8645EF3C42cCJ), от 30.09.2017 [№ 285-ФЗ](consultantplus://offline/ref=7F349897DA8B40EB1C33E30CB2477118AD47E76B5EF3A74BC9A164157EC74CB58F8114693872A5B860879A2EF7EE37B4A260889F8645EF3C42cCJ), от 14.11.2017 [№ 315-ФЗ](consultantplus://offline/ref=7F349897DA8B40EB1C33E30CB2477118AC41EC6A55FFA74BC9A164157EC74CB58F8114693872A5B860879A2EF7EE37B4A260889F8645EF3C42cCJ), от 27.11.2017 [№ 345-ФЗ](consultantplus://offline/ref=7F349897DA8B40EB1C33E30CB2477118AC41EC6A54F4A74BC9A164157EC74CB58F8114693872A5B860879A2EF7EE37B4A260889F8645EF3C42cCJ), от 28.12.2017 [№ 434-ФЗ](consultantplus://offline/ref=7F349897DA8B40EB1C33E30CB2477118AD48E86F5AF1A74BC9A164157EC74CB58F8114693872A5B860879A2EF7EE37B4A260889F8645EF3C42cCJ), от 07.03.2018 [№ 45-ФЗ](consultantplus://offline/ref=7F349897DA8B40EB1C33E30CB2477118AC41EC695DF6A74BC9A164157EC74CB58F8114693872A5B860879A2EF7EE37B4A260889F8645EF3C42cCJ) (ред. 28.11.2018), от 04.06.2018 [№ 141-ФЗ](consultantplus://offline/ref=7F349897DA8B40EB1C33E30CB2477118AD49E76F5DF3A74BC9A164157EC74CB58F8114693872A5B860879A2EF7EE37B4A260889F8645EF3C42cCJ), от 04.06.2018 [№ 142-ФЗ](consultantplus://offline/ref=7F349897DA8B40EB1C33E30CB2477118AD49E76F5EF6A74BC9A164157EC74CB58F8114693872A5B860879A2EF7EE37B4A260889F8645EF3C42cCJ), от 19.07.2018 [№ 222-ФЗ](consultantplus://offline/ref=7F349897DA8B40EB1C33E30CB2477118AC41EC6A54F0A74BC9A164157EC74CB58F8114693872A5B860879A2EF7EE37B4A260889F8645EF3C42cCJ) (ред. 28.11.2018), от 03.08.2018 [№ 328-ФЗ](consultantplus://offline/ref=7F349897DA8B40EB1C33E30CB2477118AC40EA6B5AF6A74BC9A164157EC74CB58F8114693872A5B860879A2EF7EE37B4A260889F8645EF3C42cCJ), от 03.10.2018 [№ 351-ФЗ](consultantplus://offline/ref=7F349897DA8B40EB1C33E30CB2477118AC40E66A59F3A74BC9A164157EC74CB58F8114693872A5B860879A2EF7EE37B4A260889F8645EF3C42cCJ), от 27.11.2018 [№ 423-ФЗ](consultantplus://offline/ref=7F349897DA8B40EB1C33E30CB2477118AC41EF625BF7A74BC9A164157EC74CB58F8114693872A5B860879A2EF7EE37B4A260889F8645EF3C42cCJ), от 28.11.2018 [№ 453-ФЗ](consultantplus://offline/ref=7F349897DA8B40EB1C33E30CB2477118AC41EC6B5AFFA74BC9A164157EC74CB58F8114693872A5B860879A2EF7EE37B4A260889F8645EF3C42cCJ), от 28.11.2018 [№ 456-ФЗ](consultantplus://offline/ref=7F349897DA8B40EB1C33E30CB2477118AC41EC6B55F6A74BC9A164157EC74CB58F8114693872A5B860879A2EF7EE37B4A260889F8645EF3C42cCJ), от 28.11.2018 [№ 457-ФЗ](consultantplus://offline/ref=7F349897DA8B40EB1C33E30CB2477118AC42E8685BFFA74BC9A164157EC74CB58F8114693872A5B860879A2EF7EE37B4A260889F8645EF3C42cCJ), от 25.12.2018 [№ 494-ФЗ](consultantplus://offline/ref=7F349897DA8B40EB1C33E30CB2477118AC41EA695BF2A74BC9A164157EC74CB58F8114693872A5B860879A2EF7EE37B4A260889F8645EF3C42cCJ), от 27.12.2018 [№ 504-ФЗ](consultantplus://offline/ref=7F349897DA8B40EB1C33E30CB2477118AC41EA6D58F6A74BC9A164157EC74CB58F8114693872A5B861879A2EF7EE37B4A260889F8645EF3C42cCJ), от 15.04.2019 [№ 62-ФЗ](consultantplus://offline/ref=7F349897DA8B40EB1C33E30CB2477118AC42EC6F55F7A74BC9A164157EC74CB58F8114693872A5B860879A2EF7EE37B4A260889F8645EF3C42cCJ), от 06.06.2019 [№ 133-ФЗ](consultantplus://offline/ref=7F349897DA8B40EB1C33E30CB2477118AC42E8695AF7A74BC9A164157EC74CB58F8114693872A5B860879A2EF7EE37B4A260889F8645EF3C42cCJ), от 26.07.2019 [№ 199-ФЗ](consultantplus://offline/ref=7F349897DA8B40EB1C33E30CB2477118AC43EE6B5EF1A74BC9A164157EC74CB58F8114693872A5B860879A2EF7EE37B4A260889F8645EF3C42cCJ), от 26.07.2019 [№ 200-ФЗ](consultantplus://offline/ref=7F349897DA8B40EB1C33E30CB2477118AC42E7625BF4A74BC9A164157EC74CB58F8114693872A5B860879A2EF7EE37B4A260889F8645EF3C42cCJ), от 26.07.2019 [№ 201-ФЗ](consultantplus://offline/ref=7F349897DA8B40EB1C33E30CB2477118AC42E76259F1A74BC9A164157EC74CB58F8114693872A5B860879A2EF7EE37B4A260889F8645EF3C42cCJ), от 26.07.2019 [№ 202-ФЗ](consultantplus://offline/ref=7F349897DA8B40EB1C33E30CB2477118AC42E7625AFEA74BC9A164157EC74CB58F8114693872A5B860879A2EF7EE37B4A260889F8645EF3C42cCJ), от 26.07.2019 [№ 203-ФЗ](consultantplus://offline/ref=7F349897DA8B40EB1C33E30CB2477118AC42E7625BF7A74BC9A164157EC74CB58F8114693872A5B861879A2EF7EE37B4A260889F8645EF3C42cCJ), от 02.08.2019 [№ 278-ФЗ](consultantplus://offline/ref=7F349897DA8B40EB1C33E30CB2477118AC43EE6D54F6A74BC9A164157EC74CB58F8114693872A5B860879A2EF7EE37B4A260889F8645EF3C42cCJ), от 02.08.2019 [№ 295-ФЗ](consultantplus://offline/ref=7F349897DA8B40EB1C33E30CB2477118AC43EE6D5AF0A74BC9A164157EC74CB58F8114693872A5B861879A2EF7EE37B4A260889F8645EF3C42cCJ), от 02.08.2019 [№ 307-ФЗ](consultantplus://offline/ref=7F349897DA8B40EB1C33E30CB2477118AC43EE6C5CFFA74BC9A164157EC74CB58F8114693872A5B860879A2EF7EE37B4A260889F8645EF3C42cCJ), от 01.10.2019 [№ 330-ФЗ](consultantplus://offline/ref=7F349897DA8B40EB1C33E30CB2477118AC43EA6F59FEA74BC9A164157EC74CB58F8114693872A5B860879A2EF7EE37B4A260889F8645EF3C42cCJ), от 04.11.2019 [№ 360-ФЗ](consultantplus://offline/ref=7F349897DA8B40EB1C33E30CB2477118AC43E86C5EF5A74BC9A164157EC74CB58F8114693872A5B861879A2EF7EE37B4A260889F8645EF3C42cCJ), от 27.12.2019 [№ 456-ФЗ](consultantplus://offline/ref=7F349897DA8B40EB1C33E30CB2477118AC44EF6C54F4A74BC9A164157EC74CB58F8114693872A5B860879A2EF7EE37B4A260889F8645EF3C42cCJ);

- на статью 22 Устава Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области, в которой определено: «Формы выявления мнения населения по вопросам изменения административно-территориального устройства Смоленской области и изменения границ муниципального образования. Ссылку следует сделать на соответствующую статью Устава поселения, определяющую полномочия Совета депутатов Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области.

Выявление мнения населения по вопросу изменения административно-территориального устройства Смоленской области может осуществляться в формах, установленных областным законом «Об административно-территориальном устройстве Смоленской области», а также в форме публичных слушаний, собрания граждан, конференции граждан (собрания делегатов). Указанные формы выявления мнения населения реализуются в порядке, установленном областными законами и (или) решениями Совета депутатов».

**2.** В соответствии с пунктом1 статьи 184.1 БК РФ статью 2 Положения о бюджетном процессе необходимо дополнить пунктом 1: «в проекте решения о бюджете поселения должны содержаться основные характеристики бюджета, к которым относятся»:

- *общий объем доходов бюджета;*

*- общий объем расходов бюджета,*

*- дефицит (профицит) бюджета;*

*- иные показатели, установленные Бюджетном кодексом Российской Федерации, муниципальными правовыми актами Совета депутатов Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области (кроме решений о бюджете).*

**3.** Пункт 2 статьи 2 Положения о бюджетном процессе необходимо привести в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**4.** Пункт 2 статьи 3 Положения о бюджетном процессе необходимо привести в соответствии с требованиями статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**5.** Статью 9 Положения о бюджетном процессе необходимо привести в соответствии с требованиями статьи 184.2, статьи 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**6.** Статью 13.1 Положения о бюджетном процессе необходимо привести в соответствии с требованиями пункта 8 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**7.** Необходимо предусмотреть последовательность присвоения порядковых номеров статей Положения о бюджетном процессе.

**8.** В соответствии с пунктом 4.7 раздела 4 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, утвержденного решением Вяземского районного Совета депутатов от 27.09.2017 №130 определено: «Содержание направлений деятельности Контрольно-ревизионной комиссии, порядок ведения дел, подготовки и проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и иные вопросы внутренней деятельности Контрольно-ревизионной комиссии определяются Регламентом Контрольно-ревизионной комиссии».

На основании Положения о Контрольно-ревизионной комиссии Регламент Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области утвержден приказом Контрольно-ревизионной комиссии от 20.12.2017 №21, который определяет вопросы внутренней деятельности Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области (пункт 1.3. статьи 1 Регламента).

В соответствии с пунктом 4.7 раздела 4 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии в Регламент Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области внесены изменения, согласно приказа Контрольно-ревизионной комиссии от 14.11.2019 №21.

Изменения внесены в абзац первый пункта 9.3. статьи 9 раздела 4 Регламента Контрольно-ревизионной комиссии, в части изменения сроков проведения экспертно-аналитического мероприятия, а именно:

- слова «финансовая экспертиза по проекту решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, обоснованности его доходных и расходных статей и дефицита бюджета проводится в течение **5 рабочих дней** с даты поступления в Контрольно-ревизионную комиссию»;

- заменены на слова: «финансовая экспертиза по проекту решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, обоснованности его доходных и расходных статей и дефицита бюджета проводится в течение **15 рабочих дней** с даты поступления в Контрольно-ревизионную комиссию».

Пунктом 2 статьи 5 Положения о бюджетном процессе предлагается к утверждению: «Контрольно-ревизионная комиссия муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области готовит заключение в течение пяти рабочих дней со дня поступления проекта решения о бюджете поселения».

Бюджетным кодексом Российской Федерации сроки проведения экспертно-аналитических мероприятий Контрольно счётными органами определены лишь в части подготовки заключения на годовой отчет об исполнении местного бюджета, а именно абзац 2 пункт 3 статьи 264.4 БК РФ, где указано, что местная администрация представляет отчет об исполнении местного бюджета для подготовки заключения на него не позднее 1 апреля текущего года. Подготовка заключения на годовой отчет об исполнении местного бюджета проводится в срок, не превышающий один месяц.

Таким образом, в соответствии с абзацем 2 пункта 3 статьи 264.4 БК РФ в Положении о бюджетном процессе может быть предусмотрен срок проведения экспертно-аналитического мероприятия, а именно подготовки заключения на годовой отчет об исполнении бюджета поселения, что определено в пункте 3 статьи 15 Положения о бюджетном процессе: «Подготовка Контрольно-ревизионной комиссией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области заключения на годовой отчет об исполнении бюджета поселения проводится в срок, не превышающий одного месяца с даты его представления».

На основании вышеизложенного следует, что Положением о бюджетном процессе не могут быть установлены сроки проведения экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-ревизионной комиссией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

Деятельность Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области по реализации полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю осуществляется в рамках Соглашения о передаче Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области полномочий Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 31.05.2012 №18, в котором не определены сроки проведения экспертно-аналитических мероприятий.

Следовательно, порядок ведения дел, подготовки и проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий регламентируются внутренними документами Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, а именно Регламентом Контрольно-ревизионной комиссии.

Таким образом, требования двух нормативных актов, в части определения сроков подготовки заключения на проект решения о бюджете поселения, не могут противоречить друг другу.

Из вышеизложенного следует, что пункт 2 статьи 5 Положения о бюджетном процессе необходимо изложить в следующей редакции: «Контрольно-ревизионная комиссия муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области готовит заключение в течение пятнадцати рабочих дней со дня поступления проекта решения о бюджете поселения».

**Выводы и предложения**

1. Проанализировав предоставленный Администрацией Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области проект решения Совета депутатов Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Тумановском сельском поселении Вяземского района Смоленской области», Контрольно-ревизионная комиссия рекомендует Совету депутатов Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области **отклонить** проект предоставленного решения до устранения Администрацией сельского поселения замечаний Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, указанных в настоящем заключении.

2. Администрации Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области устранить выявленные нарушения и замечания.

Аудитор Контрольно-ревизионной

комиссии муниципального образования

«Вяземский район» Смоленской области Н.С Смирнова